

Primăria Municipiului Braşov  
Serviciul Amenajare Drumuri Publice și Siguranța Circulației

( Aprobă Primar,



**CAIET DE SARCINI**

*pentru elaborare “Studiu de fundamentare pentru determinarea modului optim de gestionare a serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcărilor publice cu plată, de pe domeniul public al Municipiului Braşov”*

## CAPITOLUL I – DISPOZIȚII GENERALE

(1) Prezentul caiet de sarcini precizează condițiile pe care trebuie să le îndeplinească studiul de fundamentare.

(2) Caietul de sarcini a fost elaborat în baza legislației în vigoare:

- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice;
- **H.G.nr. 395/2016** privind normele de aplicare ale Legii nr. 98/2016;
- **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- **H. G. nr.867/2016** privind normele de aplicare ale Legii nr.100/2016;
- **Ordonanța nr. 71 din 29.08.2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordonanța de Urgență nr.195/2002**, privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, republicată;
- **Legea nr. 51 din 05.03.2006**, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 215 din 23.04.2001**, privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare, republicată;
- **Ordonanța de Guvern nr. 2/2001**, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.
- **H.C.L. nr.251/2005**, republicată, prin care s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al sistemului de parcare din Municipiul Brașov ;

## CAPITOLUL II - OBIECTUL

1. Art.10 din Ordonanța nr.71/2002, republicată, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prevede “Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.”

2. Pe raza Municipiului Brașov există amenajate un număr de 10200 locuri de parcare publice, din care 7725 sunt, actualmente, fără plată.

Având în vedere prevederile legale în vigoare referitoare la valorificarea domeniului public și, totodată, necesitatea recuperării sumelor investite, se impune realizarea unui studiu de fundamentare din care să rezulte modalitatea de gestiune mai avantajoasă autorității publice.

## CAPITOLUL III- STUDIUL DE FUNDAMENTARE

Studiul de fundamentare va cuprinde:

1. Prezentarea studiului de fundamentare
  1. 1. Descrierea studiului de fundamentare
  1. 2. Scopul studiului de fundamentare
  1. 3. Obiectivele studiului de fundamentare
2. Aspecte generale
  2. 1. Descrierea situației actuale
  2. 2. Obiective și cerințe
3. Fezabilitatea tehnică
4. Fezabilitatea economico-financiară
  4. 1. Investiții necesare pentru eficientizarea activității
  4. 2. Redevența
  4. 3. Durata contractului
5. Riscurile
6. Aspecte sociale și de mediu
7. Concluzii

### **1. Prezentarea studiului de fundamentare**

Studiul de fundamentare are ca scop analiza de eficiență economică și calitativă a modului de gestiune a locurilor de parcare publice din Municipiul Brașov, precum și stabilirea limitelor minime și maxime de modificare a numărului de locuri de parcare pentru care studiul rămâne valabil.

#### ***1. 1. Descrierea studiului de fundamentare***

Studiul de fundamentare va cuprinde o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerație, totodată, și avantajele și riscurile pentru autoritatea publică, ce decurg din acest proiect, pe termen scurt, mediu și lung.

#### ***1. 2. Scopul studiului de fundamentare***

(1) Studiul de fundamentare trebuie să fie cuprinzător și relevant și să reprezinte baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale autorității contractante.

(2) Rezultatul studiului de fundamentare trebuie să demonstreze că:

- proiectul este realizabil;

- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice;
- au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- să demonstreze fezabilitatea proiectului, din punct de vedere tehnic și financiar;
- să indice modul în care proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității contractante;

- varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizabil prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin gestiune directă.

### ***1. 3. Obiectivele studiului de fundamentare***

Prin modul de organizare și desfășurare a activității specifice serviciului de administrare, amenajare, organizare și exploatare a parcărilor se urmărește să se asigure realizarea următoarelor obiective:

- descongestionarea străzilor din zonele aglomerate ale orașului de numărul mare de vehicule ce staționează haotic și neregulamentar;
- îmbunătățirea condițiilor de utilizare a parcărilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii;
- siguranța circulației autovehiculelor și pietonilor;
- protecția mediului înconjurător;
- obținerea de venituri necesare construcției de noi locuri de parcare;
- exploatarea eficientă a domeniului public.

Având în vedere cele de mai sus, studiul de oportunitate trebuie să demonstreze care este alternativa de gestiune cea mai avantajoasă pentru autoritatea contractantă.

## **2. Aspecte generale**

### ***2. 1. Descrierea situației actuale***

La nivelul Municipiului Brașov se constată o lipsă a locurilor de parcare adecvate, care să corespundă standardelor în vigoare, regulilor de conformare arhitecturală și structurală care să confere siguranță și eficiență în exploatare și, totodată, o valorificare corespunzătoare din punct de vedere economic.

La momentul de față, pe raza Municipiului Brașov se regăsesc 10200 locuri de parcare publice, din care:

- pe zona 0: 2515 locuri de parcare, conform Anexei nr.1;
- pe zona I: 7055 locuri de parcare, conform Anexei nr.2;
- pe zona II: 630 locuri de parcare, conform Anexei nr.3.

Conform art.24, alin 1) din “Regulamentul de organizare și funcționare al sistemului de parcare din Municipiul Brașov”, aprobat prin H.C.L. nr.251/2005,

republicată, tarifele pentru parcare la suprafață sunt:

- zona 0 - 3 lei/oră (inclusiv TVA);
- zona I - 2 lei/oră (inclusiv TVA);
- zona II - 1,5 lei/oră (inclusiv TVA).

Art.11 din “Regulamentul de organizare și funcționare al sistemului de parcare din Municipiul Brașov”, aprobat prin H.C.L. nr.251/2005, republicată, în parcările publice cu plată exploatate direct, prin delegare de gestiune sau prin concesionare, precizează că staționarea autovehiculelor este permisă numai prin plata tarifului de parcare, care se aplică 24-ore/zi, indiferent de zona tarifară.

## **2. 2. Obiective și cerințe**

Obiectivul general al autorității publice locale este de a asigura modernizarea și dezvoltarea infrastructurii urbane, a parcărilor existente în vederea îmbunătățirii accesibilității, fluidizarea traficului și, totodată, asigurarea condițiilor pentru o mai bună exploatare a acestor locuri de parcare.

La momentul de față se regăsesc 10200 locuri de parcare publice, din care aproximativ 7725 sunt, actualmente, fără plată. Din acest total, 2475 locuri de parcare publice sunt concesionate, fiind dotate cu 58 de parcometre.

Investițiile necesare pentru modernizarea și extinderea locurilor de parcare sunt:

- dotarea parcărilor cu parcometre (pe lângă cele 58 de parcometre deja existente);
- facilitarea plății prin tichete de parcare, abonamente;
- asigurarea mijloacelor moderne de plată a taxei de parcare cu telefonul mobil, printr-un sistem adecvat;
- asigurarea plății taxei de parcare prin intermediul internetului;
- eliberarea de abonamente tip riveran conform prevederilor art.24 alin.2) din “Regulamentul de organizare și funcționare al sistemului de parcare din Municipiul Brașov”, aprobat prin H.C.L. nr.251/2005, republicată.

## **3. Fezabilitatea tehnică**

În inventarul Primăriei Municipiului Brașov sunt 10200 locuri de parcare publice, din care 7725 sunt, actualmente, fără plată și, ca urmare, nu sunt dotate cu parcometre sau alte aparate moderne de încasare a taxei de parcare.

Nesupravegherea locurilor de parcare face ca de multe ori autovehiculele să fie parcate haotic, ceea ce crează blocaje și disconfort utilizatorilor acestor parcări.

Prin determinarea modului optim de gestionare a serviciului de amenajare a locurilor de parcare publice de pe domeniul public al Municipiului Brașov, se urmărește:

- o mai bună gestionare a locurilor de parcare publice;
- dotarea parcărilor cu parcometre și cu distribuitoare de tichete, astfel încât să

asigure o sursă de tichete la o distanță de până la 100 m;

- întreținerea parcărilor (efectuarea reparațiilor curente, dotarea cu indicatoare de semnalizare rutieră corespunzătoare, realizarea marcajelor, asigurarea lucrărilor de dezăpezire pe perioada de iarnă);

- modernizarea parcometrelor și a distribuitorilor de tichete;

- facilitatea plății tarifelor de parcare prin intermediul telefonului mobil, a internetului și a altor mijloace electronice (card).

#### **4. Fezabilitatea economico-financiară**

##### ***4. 1. Investiții necesare pentru eficientizarea activității***

- dotarea parcărilor cu parcometre (pe lângă cele 58 de parcometre deja existente), distribuitor de tichete, bariere;

- asigurarea sistemelor de plată a parcării prin intermediul telefonului mobil, a internetului și a altor mijloace electronice (card);

- dispozitive mobile de verificare plată parcare prin intermediul telefonului mobil, a internetului și a altor mijloace electronice (card);

- licențe aplicație verificare plată parcare prin intermediul telefonului mobil, a internetului și a altor mijloace electronice (card);

- imprimante portabile control parcare;

- unitate centrală și desktop;

- imprimantă;

- sistem gestiune parcări cu plată;

- autovehicul personalizat control;

- sistem control parcări pentru autovehicul;

- autovehicul transport valori;

- indicatoare de semnalizare corespunzătoare a parcării (panou, stâlp, panou adițional);

- marcarea locuri de parcare;

- alte investiții necesare bunei desfășurări a activităților serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcărilor publice cu plată, de pe domeniul public al Municipiului Brașov.

##### ***4. 2. Redevența***

Valoarea redevenței din veniturile lunare realizate de operator, în cazul în care va rezulta că modul optim de gestionare a serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcărilor publice cu plată, de pe domeniul public al Municipiului Brașov este prin concesionare, va rezulta din calcule economico-financiare.

#### **4. 3. Durata contractului**

Durata contractului de concesiune, în cazul în care va rezulta că acesta este modul optim de gestionare a serviciului de amenajare, organizare și exploatare a parcurilor publice cu plată, de pe domeniul public al Municipiului Brașov, se va determina în funcție de parametrii economico-financiari, rezultați din calcule.

#### **5. Riscurile**

La elaborarea studiului ofertantul va avea în vedere riscurile de proiect stipulate în H.G. nr.867/2016, Anexa 1, denumită "Matricea preliminară de repartitie a riscurilor de proiect".

Ofertantul va identifica următoarele categorii de riscuri:

- riscuri de amplasament;
- riscuri de proiectare, construcție și recepție a lucrărilor proiectului;
- finanțator și finanțare;
- operare;
- piața;
- risc legal și de politică a concendentului;
- activele proiectului;
- forța majoră;
- profitabilitatea proiectului.

Studiul va cuprinde descrierea riscurilor, consecințele și, totodată, modalitatea de eliminare a acestora.

#### **6. Aspecte sociale și de mediu**

Având în vedere O.U.G nr.195/2005, actualizată, privind protecția mediului, Municipiul Brașov are responsabilitatea și obligația de a sigura un mediu sănătos pentru toți locuitorii.

În desfășurarea activității, în mod obligatoriu, se vor respecta principiile ecologice pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos.

Aceste activități trebuie să asigure:

- satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;
- administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță a serviciilor



prestate;

- descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;

- protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;

- protecția și conservarea mediului natural și construit, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

- protecția, igiena și sănătatea publică, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

Din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori care să ridice probleme deosebite privind aplicarea proiectului în raport cu cerințele de respectare a normelor de mediu.

## 7. Concluzii

Studiul de fundamentare trebuie să demonstreze care modalitate de gestiune este mai avantajoasă pentru autoritatea publică, argumentat din punct de vedere tehnic, juridic, economic.

Nr. crt.	Atribuția și funcția publică	Numele și prenumele	Data	Semnătura
1.	Administrator Public	GANTZ MIKLOS SANDOR		
2.	Vizat Director Executiv D.T.	Ing. LOGA MUGUR	18 AUG. 2017	
3.	Verificat Șef Serviciu	Ing. ARCANU VIOLETA	18 AUG. 2017	
4.	Elaborat	STAN VICTORIA	18 AUG. 2017	



## INVENTAR PARCARI PUBLICE DIN ZONA 0 A MUN. BRAȘOV

nr.crt	CARTIER	TOTAL NR. LOCURI EXISTENTE
1	CENTRUL ISTORIC	1769
2	POIANA BRAȘOV	746
	<b>TOTAL</b>	<b>2515</b>

Șef serviciu: ing. Arcanu Violeta



Întocmit: Stan Victoria




## INVENTAR PARCARI PUBLICE DIN ZONA I A MUN. BRAȘOV

nr.crt	CARTIER	TOTAL NR. LOCURI EXISTENTE
1	SCHEI	42
2	CENTRUL NOU	3192
3	ASTRA	1506
4	VALEA CETĂȚII	304
5	SCRIITORILOR	61
6	FLORILOR	115
7	CRAITER	108
8	TRACTORUL	482
9	BARTOLOMEU	1245
	<b>TOTAL</b>	<b>7055</b>

Șef serviciu: ing. Arcanu Violeta



Întocmit: Stan Victoria



## INVENTAR PARCARI PUBLICE DIN ZONA II A MUN. BRAȘOV

nr.crt	CARTIER	TOTAL NR. LOCURI EXISTENTE
1	BARTOLOMEU NORD	336
2	TRIAJ	26
3	NOUA - DÂRSTE	268
	<b>TOTAL</b>	<b>630</b>

Șef serviciu: ing. Arcanu Violeta

Întocmit: Stan Victoria

